

# <地域包括ケアシステムの構築と住民参加>

## 「まちぐるみの支え合いの仕組み としての地域包括ケア」

1. 武蔵野市における地域包括ケアシステムの基本的考え方
2. 武蔵野市における市民協働による“まちぐるみの支え合いの仕組みづくり”

平成27(2015年)2月3日

武蔵野市健康福祉部長 笹井 肇



---

# 1. 武蔵野市における地域包括ケアシステムの基本的考え方

# 武蔵野市は平成12年3月に介護保険条例とともに、高齢者福祉総合条例を同時に制定

- ①介護保険制度は高齢者介護の一部しか担えない
- ②高齢者の生活を総合的に支える「まちづくり」の目標

## <基本理念>

(高齢者福祉総合条例第2条)

- (1)高齢者の尊厳の尊重
- (2)高齢者が住み慣れた地域で安心していきいきと暮らせるまちづくりの推進
- (3)自助・共助・公助に基づく役割分担と社会資源の活用、保健・医療・福祉の連携の推進
- (4)市民自ら健康で豊かな高齢期を迎えるための努力

# 武蔵野市の地域包括ケアシステムは 高齢者福祉総合条例による総合的な施策体系を基礎としている

住宅

雇用

保健・医療

## 【居住継続支援事業】

- リバースモーゲージ
- シルバーピア
- 高齢者サービスハウス

## 武蔵野市高齢者福祉総合条例（平成12年4月施行）

## 【健康増進・社会参加促進施策】

- 健康づくりや介護予防施策（地域健康クラブ・不老体操）
- 社会参加促進・生きがい実現のための施策（老人クラブ・社会活動センター）

## 【介護関連施設】

- テンミリオンハウス事業（7ヶ所）
- 日常生活支援事業（自立生活支援のためのホームヘルプ・ショートステイ、食事サービス）
- 認知症高齢者支援事業（相談・啓発・見守り支援事業等）

## 福祉サービス利用料条例

日常生活支援事業（ホームヘルプ・デイ・ショート）などの利用料を規定

## 【移送サービス事業】

- レモンキャブ事業
- コミュニティバス「ムーバス」

## 武蔵野市介護保険条例

### 【法定給付】

- 通所介護（デイサービス）
- 訪問介護（ホームヘルプ）
- 短期入所（ショートステイ）
- 介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム）など

### 【サービス相談調整 専門員の設置】

- 苦情対応への市独自の仕組み

## 【福祉の施設】

- 桜堤ケアハウス
- 軽費老人ホーム

## 【利用者保護】

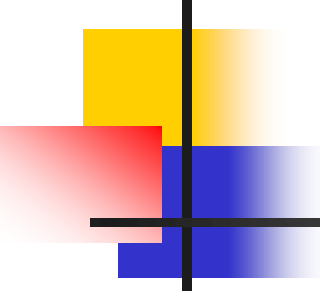
- 権利擁護センター

## 【介護保険施設整備】

- 吉祥寺ナーシングホーム
- ゆとりえ
- ケアコート武蔵野
- さくらえん 等

介護予防・生涯学習

交通体系



---

## 2. 武蔵野市における市民協働による “まちぐるみの支え合いの仕組みづくり”

# 2025年に向けて 武蔵野市が目指す高齢者の姿

1日でも長くいきいきと健康に

ひとり暮らしでも

認知症になっても

中・重度の要介護状態になっても

住み慣れた地域で  
生活を継続できる

# 1日でも長くいきいきと健康に

高齢者自身が助け合  
い活動の受け手であ  
ると同時に担い手でも  
あることを目指して...

お風呂で「不老体操」  
公衆浴場で健康体操と入浴  
地域の老人クラブの皆さん  
の協力で開催

「男性のための料理教室」



# 1日でも長くいきいきと健康に

## 地域健康クラブ

なごやか！はつらつ！  
明るく元気！で  
満たされます♪



高齢者の健康づくりを地域で支える事業として、各コミュニティ協議会と市の共催で、コミュニティセンターなど18カ所で実施しています。  
体操を通じて、地域社会の仲間づくりができる講座です！  
全会場の受講者が一堂に会するイベントもあります！

《お問い合わせ先》社会活動センター  
(武蔵野市高齢者総合センター内、電話0422-51-1975)



# 1日でも長くいきいきと健康に

## テンミリオンハウス

リバースモーゲージによる遺贈物件・空き家・市有施設などを活用し、NPOや住民組織等が運営。市が年間1000万円を限度として補助。

■地域での見守りや社会とのつながりが必要な方の生活を支援する

「近・小・軽」の施設。



体操プログラム

### <サービス内容>

手芸・書道・体操・健康麻雀など  
各種プログラムのほか、  
喫茶・世代間交流・緊急ショートステイ  
などを実施している施設もあります。  
地域住民向けのイベントも  
実施しています。



テンミリオンハウスくるみの木

No.	施設名	住所	電話番号
①	川路さんち	西久保1-34-2	55-6239
②	月見路	吉祥寺北町1-11-7	20-8398
③	関三倶楽部	関前3-37-24	56-9047
④	そ~らの家	吉祥寺南町5-6-16	71-3336
⑤	きんもくせい	境4-10-4	50-2611
⑥	花時計	境南町2-25-3	32-8323
⑦	くるみの木	中町3-25-17	38-7552



# 1日でも長くいきいきと健康に

## レモンキャブ

■誰もが気軽に外出できるまちを目指して、  
外出が困難な方のためにできた移送サービス

～ 運転手は同じまちに住んでいる人～  
運転手をつとめるのは、商店主を中心とした  
地域の有償ボランティアです。  
共助による地域を支えるサービスを提供。



～ ご利用について～

### ◆ ご利用できる方

高齢者や身体に障害を持つ方で  
バスやタクシーなどの利用が  
困難な市民の方

### ◆ 料金

30分ごとに800円  
利用会員登録（年会費1,000円）  
が必要です。  
登録手続きは武蔵野市民社会福祉  
協議会でできます。

～ 福祉型軽自動車を使用～

使用している車両は、身体の自由の利かない  
人にも使いやすいように配慮された  
福祉型車両です。

《お問い合わせ先》武蔵野市民社会福祉協議会  
吉祥寺北町1-9-1（1階）TEL 23-0701



# ひとり暮らしでも

武蔵野市では4人に1人がひとり暮らし高齢者

■今後10年間で、ひとり暮らし高齢者は1.2倍、高齢者のみ世帯は1.1倍に増加すると予想されています。

ひとり暮らし  
高齢者

高齢者のみ  
世帯

2015年  
(平成27年)



2025年  
(平成37年)

8,354人

約2割増

9,989人

6,181世帯

約1割増

6,861世帯

# ひとり暮らしでも

## ■ひとり暮らし高齢者等の安心を守る施策

### 見守り 安否確認

- **高齢者安心コール**
- 孤立防止ネットワーク
- 独居高齢者調査
- 友愛訪問

- 食事サービス
- ふれあい訪問収集

- 寝具乾燥
- 家族介護用品支給

- **高齢者なんでも電話相談**
- 権利擁護事業
- テンミリオンハウス

- 生活支援ヘルパー
- レモンキャブ

### 緊急対応

- 緊急通報システム
- 火災安全システム
- 緊急医療情報キット
- ヘルプカード

- 緊急ショートステイ
- 緊急デイサービス
- はいかい高齢者等探索サービス

### 介護保険

- 定期巡回随時対応  
訪問看護介護
- 夜間対応型訪問介護  
等

### 暮らしを支えるサービス



認知症になっても

## 認知症高齢者の推計（自立度Ⅱ以上）

■認知症高齢者数は増え続け、平成40年（2028年）には、約5,000人に達することが予想されます。

認知症高齢者  
（自立度Ⅱ以上）

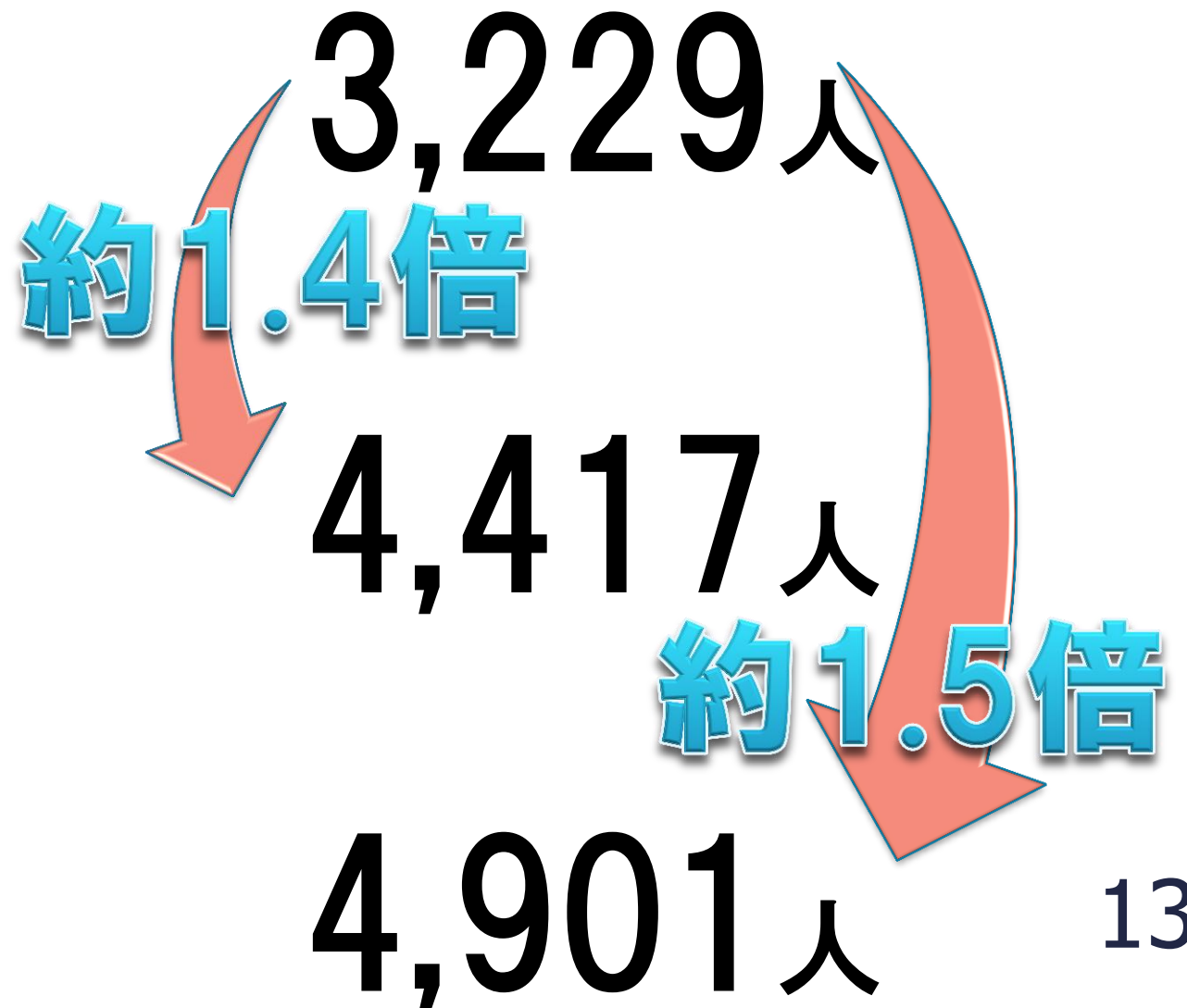
2013年（平成25年）



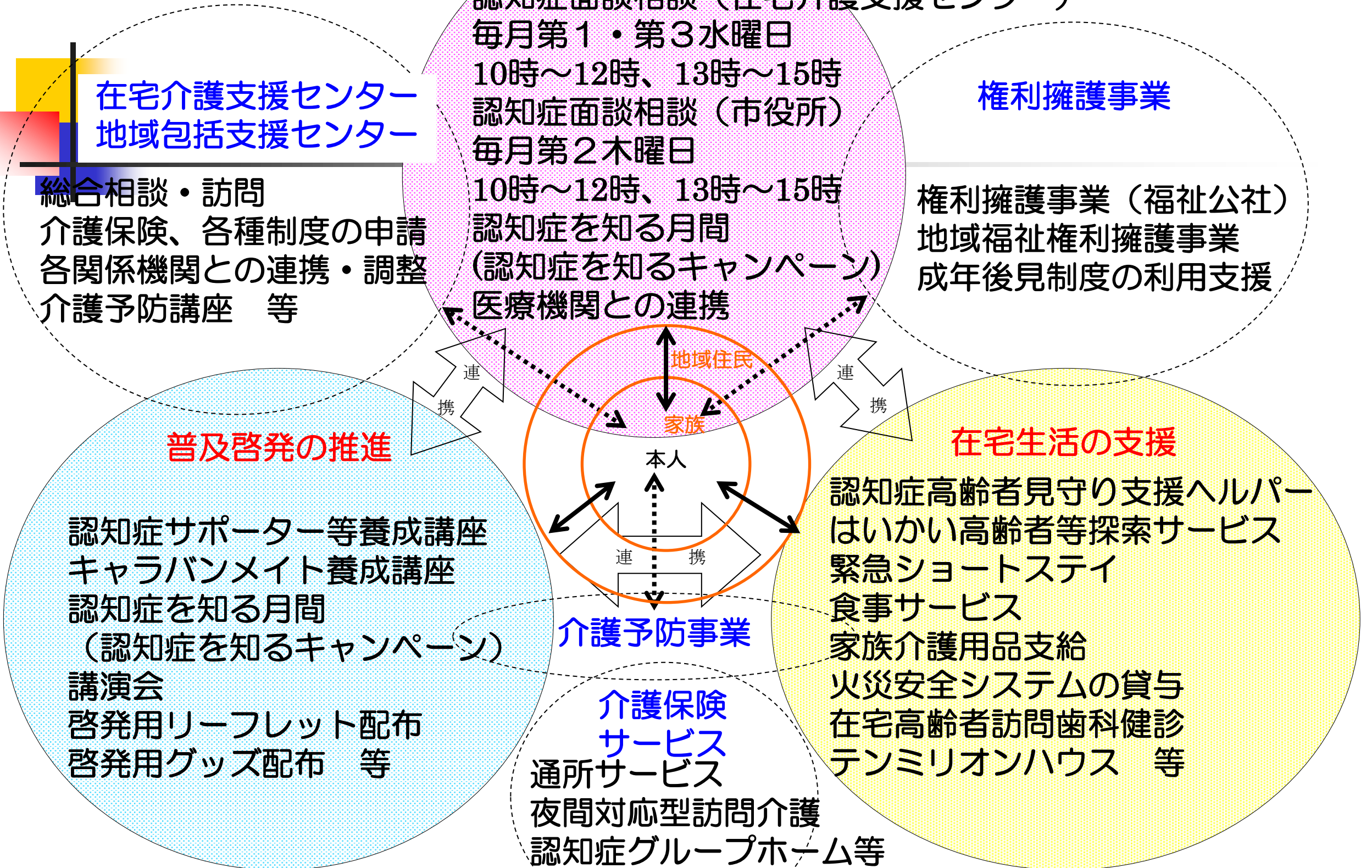
2023年（平成35年）



2028年（平成40年）



# 認知症高齢者ケア体系図



# 認知症になっても

## 認知症サポーターやNPOとともに“いきいき脳の健康教室”開催

要介護・要支援認定を受けていない高齢者の中にも、認知機能のリスクを保有している方が26.2% (平成25年生活機能調査 結果)

- ・地域包括支援センターが「脳の健康教室」を実施。受講者の脳の健康づくり(脳の活性化)を図るとともに受講者や教室サポーターの方々が仲間をつくり、社会とのつながりを深めることでの地域コミュニティづくりをめざす。
- ・「読み書き」「計算」による脳のトレーニングに加え、日常生活の中で意識的に歩くことやバランスのよい食事を心がける「日本縦断KKC(健康健脚チャレンジ)」を実施。
- ・地域の認知症サポーターや認知症予防NPOのスタッフが教室サポーターとして協力。教室での“楽習”支援や、仲間づくりのための声かけなどを担って、活気あふれる教室にしている。

### スラスラできる計算教材

月 日 時 分 終 時 分

たし算 ひき算 名前

① 計算しましょう。

5 + 3

3 + 7

8 + 4

6 + 9 = 9 - 7 =

9 + 6 = 7 - 6 =

4 + 8 = 12 - 9 =

7 + 5 = 10 - 4 =

教室

\*やさしい計算と音読が脳(前頭前野)を活性化させるという、東北大学・川島隆太教授(医学博士)の研究により開発された教材を使います。

# 認知症になっても

## 認知症の方への市民声かけ講座

- 地域福祉の会（地域福祉活動推進協議会：市内13地域で組織化）と在宅介護支援センター（地域包括支援センターブランチ）が共催。平成25年3月から現在まで4地域で実施。
- 「認知症高齢者への声かけのポイント」の講義後、公園で認知症高齢者役に扮した在支職員への声かけ体験を行い、最後にグループディスカッションにより体験の共有化を図る。
- 認知症への理解とともに、認知症以外のちょっとした手助けが必要な人（障害者や子育て中の親など）への気づきがあり、地域の見守り意識の向上につながっている。





# 新しい総合事業に相当する武蔵野市の現行サービス類型検討案(1)

	サービス種別	相当する武蔵野市の現行サービス	対象者と事業内容	サービス提供者	H25利用延人数	H26予算
訪問系(介護予防・生活支援サービス事業)	訪問介護 (現行の訪問介護相当)	介護予防訪問介護 (保険給付)	・要支援認定者 ・訪問介護員による身体介護、生活援助	介護保険訪問介護事業所	3,151	59,252,082
	訪問型サービスA (緩和した基準によるサービス)	生活支援ヘルパー派遣事業	・おおむね65歳以上の高齢者及び高齢者のみ世帯 ・自立生活の継続のために、食材の買い物、室内の整理等の軽易な生活支援。1日1時間、週2回、合計2時間まで	介護保険訪問介護事業所、シルバー人材センター	991	16,660,000
		認知症見守り支援事業	・おおむね65歳以上の高齢者で認知症の症状を有している方 ・①見守り②話し相手③外出支援(散歩付添)④その他、認知症の周辺症状が緩和できるための援助。週4回まで、1週あたり合計4時間まで	(公財)武蔵野市福祉公社ホームヘルプセンター武蔵野	311	6,675,000
	訪問型サービスB (住民主体による支援)	家事援助サービス	・掃除、洗濯、料理、買い物、話し相手、通院・散歩付添い ・一人あたりの時間料金の目安1.5時間 1,665円～＋交通費実費	(公社)武蔵野市シルバー人材センター(会員257人)	1,915	26,590,907

※ 総合事業のサービス種別については、介護保険事業についての今後の財政シミュレーションや地域包括支援センターの業務量等を勘案した結果、変更することがありうる(2014年8月30日現在の類型案)。

# 新しい総合事業に相当する武蔵野市の現行サービス類型検討案(2)

	サービス種別	相当する武蔵野市の現行サービス	対象者と事業内容	サービス提供者	H25利用延人数	H26予算
通所系(介護予防・生活支援サービス事業)	通所介護 (現行の通所介護相当)	介護予防通所介護 (保険給付)	・要支援認定者 ・デイサービスセンターなどで行われる機能訓練等	介護保険通所介護事業所	2,861	99,127,029
	通所型サービスA (緩和した基準によるサービス)	健康やわら体操	・市内在住、65歳以上 ・柔道場の畳の上での柔道の動きを取り入れた簡単な体操。柔道整復師が体操の指導を行い、楽しみながら体力づくりを目指す教室	(公社)東京都柔道接骨師会武蔵野支部	I期243人	2,253,420
		不老体操浴場開放	・市内在住の60歳以上の方 ・浴場7ヶ所、コミセン8ヶ所+在宅介護支援センター1カ所で開催	生活体操研究会	13,189	18,299,723
		地域健康クラブ事業	・市内在住の60歳以上の方 ・「生きがいと健康づくり推進事業」として武蔵野市福祉公社へ委託 ・健康プロモーターが地域健康クラブのプログラムを企画、指導を実施し、参加者の体力に合わせた健康づくりのためのアドバイスを行う ・市内16か所のコミセン他2会場で実施。平成20年度からは、市内3か所のコミセンで、①コース(低体力から普通)②コース(普通から元気)とコース別に分け実施	【運営委託先】 ヘルシーライフプロジェクト	31,215	15,928,000
		ときめきムーブメント	・市内在住の60歳以上の方 ・主に体力がない方を対象とした、1年間の体操講座	(公財)武蔵野市福祉公社、高齢者総合センター	2,660	133,000
		気楽に動こう	・市内在住の60歳以上の方 ・主に体力がない方を対象とした、随時入会可能な自由入会講座	(公財)武蔵野市福祉公社、高齢者総合センター	1,143	523,600
	通所型サービスB (住民主体による支援)	テンミリオンハウス事業	・主に市内在住の65歳以上の高齢者で、自己通所可能な方(一部例外あり) ・ミニデイサービス、喫茶、世代間交流、緊急ショートステイなど	市民団体、NPO(7団体)	32,217	95,411,000

# 新しい総合事業に相当する武蔵野市の現行サービス類型検討案(3)

サービス種別	相当する武蔵野市の現行サービス	対象者と事業内容	サービス提供者	H25利用延人数	H26予算	
通所系(一般介護予防事業)	一般介護予防事業	栄養改善おいしく元気アップ！教室	・65歳以上の市民 ・現在の食生活をより栄養バランスの良いものにするためのプログラム ・管理栄養士による個別相談と簡単な試食、軽い体操やお口の体操を行う	株式会社コナミス スポーツ&ライフ	I期14人	1,400,652
		口腔機能向上歯つらつ健康教室(口腔ケアプログラム)	・市内在住で65歳以上の方 ・食べることの意義や口腔機能についての講義、歯みがき指導、歯つらつ体操、唾液腺マッサージを歯科医師、歯科衛生士が行う	(公社)東京都武蔵野市歯科医師会	I期75人	1,720,244
		健康体操教室	・20歳以上の運動可能な武蔵野市民。要介護・要支援認定を受けていない方。医師から運動制限を受けていない方 ・自由来所制。曜日(月・火・水・金)ごとの強度の異なるプログラムに合わせたソフトな体操や筋力トレーニングや、オリジナル体操「だんだん活力アップ体操」を実施。はじめて参加する方のために月1回入門クラスを実施。(体力測定とガイダンスあり)	(有)昌浦企画	4,494名	4,525,200
		高齢者筋力向上教室	・筋力の衰えを感じている65歳以上の市民 ・市内スポーツクラブ2か所での筋力向上のための体操教室を実施。年3期、各期12回(週1回)。参加負担金3,000円(1コース) ・コナミの木曜日コースはマシンの使用あり。NAS吉祥寺は毎期マシンの体験日あり	健康積立預筋金体操教室:スポーツクラブNAS吉祥寺 にこにこ運動教室:コナミススポーツ&ライフ	NAS91名 コナミ84名	5,123,035
		健康づくり応援教室(ころばぬコース、保健センター)	・65歳以上の市民で転ぶことに不安のある方。要介護認定者は不可 ・厚生労働省「介護予防関係マニュアル」東京都老人総合研究所転倒予防プログラムに基づく、転倒予防に効果的な筋力のアップとバランス良い歩行についての運動実技を中心とした健康維持・増進のための教室。年3期、各期12回(週1回)	(株)ニチイ学館	105名	2,458,534
		高齢者保養施設利用助成	・市内在住の60歳以上の方。市が契約している保養施設の利用料助成を行う。年度内4泊まで、1泊につき3,000円の助成	旅館、ホテル等24施設	2,135泊	6,940,627
		高齢者食事学	・高齢期の栄養についてのアドバイス、食べること・作ることの楽しさを市協力栄養士による料理講習会・講演会を通して学ぶ ①生活習慣病②介護者のための料理③男性のための料理講習会	高齢者食事学研究会	①479 ②33 ③192	2,224,800

## 武蔵野市の地域包括ケアが目指すものは...

- 2025年に向けた”まちぐるみの支え合いの仕組みづくり”
- **基本的方向性**: 地域リハビリテーションの理念に基づくとともに、高齢者福祉総合条例の基本理念や主要施策を基礎として、「体系化」と「改革」を進める！
- **基本目標**: 重度な要介護状態となっても、住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう”尊厳”を保持し、「高齢者のQOL」と「居宅生活の限界点」を高める！
- **推進手法**: 行政だけでなく市内の社会福祉法人や介護事業者をはじめ、保健・医療・介護などの関係機関の”多職種”が、地域の「互助」「共助」の力とともに協働して推進する！



私たちの英知を結集しましょう！  
ご清聴ありがとうございました。